UNIVERSIDAD SANTO TOMAS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA

FEDESALUD

II SEMINARIO INTERNACIONAL EN PROTECCIÓN SOCIAL

"RETOS FINANCIEROS DEL SECTOR SALUD Y PERSPECTIVAS DEL SISTEMA TRAS LA EMERGENCIA SOCIAL"

Universidad Santo Tomás Carrera 9 No. 51 – 11
Aula Magna Fray Domingo de las Casas 6 y 7 de mayo de 2010

La Universidad Santo Tomás, por medio de la Facultad de Economía, en Convenio con Fundación para la Investigación y Desarrollo de la Salud y la Seguridad Social **-** FEDESALUD; y en particular del ***Grupo de Investigación en Protección Social y Salud Pública***, tiene el gusto de invitar a la Comunidad Académica para que participe en el ***"II Seminario Internacional el Protección Social",*** que se realizará durante los días 6 y 7 de mayo de 2010.

DESCRIPCIÓN DEL EVENTO

El Seminario ***"RETOS FINANCIEROS DEL SECTOR SALUD Y PERSPECTIVAS DEL SISTEMA TRAS LA EMERGENCIA SOCIAL"*** es el Segundo Seminario Internacional que organiza el *Grupo de Investigación en Protección Social y Salud Pública* de la Facultad de Economía de la Universidad Santo Tomás con el propósito de elevar y cualificar el debate académico sobre la protección social en nuestro país y América Latina, como también alimentar el desarrollo teórico y la investigación del Grupo en áreas relacionadas con la historia y la cultura de la protección social, las instituciones de la protección social, y el financiamiento entre otros.

Éste Segundo Seminario Internacional hará énfasis en los Retos Financieros del Sector Salud, a partir de los acontecimientos desencadenados por la declaratoria de Emergencia Social por parte del Gobierno Nacional y el reciente fallo de inexequibilidad por parte de la Corte Constitucional, así como los consiguientes análisis que han llevado a una mayor comprensión de: las formas de financiación, la estructura macro y microeconómica del gasto y, finalmente, las perspectivas del sector de la salud y seguridad social.

Con el apoyo de:

COLCIENCIAS COLOMBIA

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Ambassade de France en Colombie
www.ambafrance-co.org

El tema se tornó particularmente relevante para la nación después que la Corte Constitucional fallara la sentencia T-760 de 2008, en la que declaró contrario a la constitución el actual esquema de injusticia e inequidad en el Sistema General de Seguridad Social en Salud, basado en la diferenciación de los planes de beneficios para los ciudadanos con o sin capacidad de pago. La sentencia cuestionó la forma de asignar recursos y de recortar derechos constitucionales que se había venido consolidando con la reglamentación del Sistema.

El Gobierno plantea un escenario de limitación de recursos para poder cumplir la sentencia de la Corte y para hacer frente a exagerados gastos de servicios adicionales a los Planes de Beneficios y declara la Emergencia Social con la expedición del Decreto 4975 de 2009. Mediante decretos con fuerza de ley formula una serie de medidas para tratar de garantizar la estabilidad financiera y profundizar el modelo. El Gobierno, con esta justificación, incluso opta por una reducción drástica de los servicios incluidos en el Plan de beneficios de los afiliados al Sistema, y procede a definir las demás atenciones especializadas y hospitalarias como servicios excepcionales que deben ser pagados mediante gasto de bolsillo o ahorros forzosos para el retiro laboral.

Dicho presupuesto de limitación de recursos no puede aceptarse acríticamente y merece el más importante debate nacional, alimentado de experiencias y conocimientos internacionales, en procura de las mejores alternativas para la salud de los colombianos. La Corte Constitucional ha señalado, al declarar inexequible la Emergencia Social, que las razones de la crisis financiera del Sistema son estructurales y no sobrevinientes y que las reformas necesarias deben cursar por las vías democráticas establecidas en nuestro orden jurídico, es decir que deben ser producto del debate nacional y concretarse en el Congreso de la República.

Ante esta coyuntura histórica, el análisis con expertos nacionales e internacionales de los ***"Retos financieros del sector salud***", que siempre ha constituido tema central y fundamental en el campo de la protección social, convierte al *II Seminario Internacional* en oportunidad sin igual para revisar la problemática de financiamiento del sector, reabrir el tema del I Seminario Internacional desarrollado hace dos años con el tema ***"Protección Social, entre el Aseguramiento y la Asistencia",*** así como profundizar en el análisis sobre el financiamiento sectorial y el gasto público en salud, las relaciones entre los actores, los problemas de la regulación, incluido el debate entre lo público y lo privado y, finalmente, la formulación de propuestas sobre el camino que debe buscar la nación ante la crisis del Sistema, crisis indiscutible, que el mismo Gobierno ha hecho evidente.

OBJETIVOS

- Elevar y cualificar el debate académico sobre la protección social en nuestro país y América Latina

- Aportar elementos de análisis y alternativas a la crisis del modelo de seguridad social vigente en el país, evidenciados y agudizados con la declaratoria de la Emergencia Social y los decretos subsiguientes, y su posterior inexequibilidad.

- Alimentar el desarrollo teórico y la investigación del ***Grupo de Protección Social y Salud Pública*** en áreas relacionadas el financiamiento y las limitantes estructurales para la universalización de la seguridad social en salud, así como sobre el impacto para la sociedad y el Estado de la ausencia de cobertura de seguridad social en salud.

- Proyectar socialmente la Facultad de Economía y la *Maestría en Protección Social* desde los campos académicos e investigativo, con la difusión de las investigaciones y publicaciones propias, así como por su apertura al conocimiento y experiencias internacionales.

- Aportar al debate nacional sobre retos y posibilidades del financiamiento de la salud a la luz de la exigencia de equidad de la Corte Constitucional.

JUSTIFICACIÓN DEL EVENTO

Como se ha señalado, el tema del seminario es particularmente relevante para la nación después que la Corte Constitucional fallara a finales del 2008 la sentencia T-760, en la que declara inconstitucional el actual esquema de injusticia e inequidad en el Sistema General de Seguridad Social en Salud, basado en la diferenciación de los planes de beneficios para los ciudadanos con o sin capacidad de pago y fija plazos perentorios al gobierno nacional para unificar el Plan de Beneficios del Régimen Subsidiado con el del Régimen Contributivo, de conformidad con el mandato de igualdad en el derecho a la salud y a la seguridad social establecido en la constitución y reiterado en los propósitos de la Ley 100 de 1993.

La declaratoria de emergencia social por parte del gobierno, y las alternativas propuestas en los decretos promulgados a su amparo, ampliaron el debate y la movilización nacionales en torno a temas tan importantes como: La financiación del sector; la participación del estado; en la garantía del derecho a la salud; el cubrimiento de los planes de atención y la cobertura

poblacional; la equidad y el acceso real a los servicios y el papel del sector empresarial en la gestión, financiación y prestación de servicios.

El debate alrededor de la reducción del gasto público en salud transferido a los territorios, o del no pago de las cotizaciones por parte de sectores económicos como la agricultura y la construcción, o de las posibilidades de orientar nuevos recursos al financiamiento, implica que no pueden considerarse cerradas las posibilidades de financiación del sector, para conseguir una mayor cobertura en términos poblacionales y de planes de beneficios.

La universidad considera parte fundamental de su proyección social el debate de la problemática nacional, especialmente cuando decisiones como la que aquí se analizará y debatirá son tan relevantes para el futuro de la sociedad colombiana. Presenta además la propuesta en alianza estratégica con la Fundación para la Investigación y desarrollo de la Salud y la Seguridad Social, FEDESALUD, entidad con la que tiene un convenio de cooperación académica e investigativa.

No aparta la Universidad en la justificación el interés de afianzar el conocimiento y la investigación, e incorporar conocimiento y experiencias internacionales, con el fin de proyectar la Maestría en Protección Social en desarrollo y su fortaleza académica e investigativa.

METODOLOGÍA

Abordaje de cuatro temáticas en donde la discusión se desarrollará en tres niveles: planteamientos teóricos (académicos) y/o centros de investigación, experiencias y aportes internacionales, análisis situacional, finalizando con la participación de un panel de discusión final.

ASISTENTES AL SEMINARIO

Expertos nacionales e investigadores en el área de Políticas de Gasto Público Salud Público, Seguridad Social, Financiamiento en Salud, Descentralización; Comunidad Académica de Bogotá y Nacional, interesados en la temática; Directivos y Profesionales del sector salud y seguridad social.

UNIVERSIDAD SANTO TOMAS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA

FEDESALUD

TEMÁTICAS

A. CRISIS FINANCIERA DE LA SALUD: PROBLEMA ESTRUCTURAL O EMERGENCIA SOCIAL (Jueves 6 jornada mañana)

Subtemas: Cotización, financiación por impuestos generales, equidad, fuentes y mecanismos de financiación, integralidad de los servicios, intermediación,

Analizar las formas de financiamiento del sector salud a través de recursos parafiscales e impuestos generales, ventajas y desventajas de las alternativas, consideraciones de equidad en el financiamiento. Incluye resultados de investigaciones sobre financiamiento y equidad y experiencias internacionales.

Con la participación de:
Nacional: Carlos Ignacio Rojas, Vicepresidente ANIF - *Informalidad Laboral y Déficit Fiscal*
Internacional: Stanley Malinovitz, Ph.D. y Maestría en Economía University of Massachusetts – Amherst (EEUU) – *Reforma al Sistema de Salud Estadounidense*
Situacional: Grupo de Investigación en Protección Social y Salud Pública – USTA
Debate: Representante Ministerio de Protección Social, Senador Alexander López, Senadora Cecilia López, Félix Martínez – Presidente FEDESALUD. Modera: Carlos Iván Rodríguez. – *Causas estructurales o coyunturales de la Emergencia Social..*

B. GASTO EN SALUD. Una mirada macroeconómica (Jueves 6 jornada tarde)

Subtemas: Focalización, universalización, equidad en salud, gasto público…

Análisis macroeconómico del gasto en salud, gasto social, gasto público y gasto privado en salud, las estrategias de universalización y focalización del gasto, sistemas de financiación vía la oferta o la demanda, la construcción de los planes de beneficios en la seguridad social y su impacto sobre la equidad. Incluye análisis e investigaciones sobre equidad en la asignación del gasto y experiencias internacionales.

Con la participación de
Nacional: Olga Lucia Acosta, Representante para la CEPAL en Colombia. Y el Observatorio de Protección Social, Universidad Nacional de Colombia – *Gasto y equidad en Salud*
Internacional: Armando De Negri, Médico Epidemiólogo de Porto Alegre, Brasil. Coordinador del Comité Ejecutivo del Foro Social Mundial en Salud – *Modelo único de salud de Brasil.*

Con el apoyo de:

COLCIENCIAS COLOMBIA

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Ambassade de France en Colombie
www.ambafrance-co.org

Situacional: Gilberto Barón, Magister en Economía, investigador y Consultor líder del estudio de las Cuentas *Nacionales de Salud para Colombia (2008)*
Debate con representantes de: Departamento de Planeación Nacional, Ministerio de Protección Social, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Gilberto Barón. Modera: César Augusto Giraldo. – *Gasto Social y Equidad en Salud*
Presentación: Magistrado Corte Constitucional Luís Ernesto Vargas Silva

C. GASTO EN SALUD. Una mirada microeconómica (Viernes 7 jornada mañana)

Subtemas: tarifas, formas de asignación del gasto, incentivos de pago de los servicios de salud, plan de atención (POS – Prestaciones Excepcionales, Planes Complementarios), compromiso de los ahorros y fondos familiares en el pago de eventos de alto costo.

Análisis microeconómico del gasto en salud, conformación e intereses de los pagadores, de los prestadores y de los pacientes, formas de asignación del gasto, contratos tarifas e incentivos, modelos de atención, sistemas de control, relaciones de costo-efectividad. Incluye análisis e investigaciones sobre métodos de priorizar el gasto en salud y sus consecuencias, incluidas experiencias internacionales.

Con la participación de
Nacional: Jaime Ramírez Moreno, Economista, Doctor en Economía y Gestión de la Salud -
Internacional: Oswaldo Artaza – Ex Ministro de Salud de Chile
Situacional: Félix Martínez – Docente USTA
Debate: Ramiro Vergara, Miembro de la Comisión de Regulación en Salud – CRES. Sergio Isaza*, Federación Médica Colombiana. José Félix Patiño, Presidente Academia Nacional de Medicina. Juan Carlos Giraldo*, Presidente ACEMI, Héctor Zambrano* – Secretario de Salud de Bogotá, Roberto Esguerra, Director de la Fundación Santa Fé. Ministerio de Protección Social. Moderador: Saúl Franco - *La emergencia social, relaciones entre actores y regulación*
(*)Por confirmar

D. PERSPECTIVAS DEL SISTEMA DE SALUD Y LA SEGURIDAD SOCIAL (Viernes 7 jornada tarde)

UNIVERSIDAD SANTO TOMAS
PRIMER CLAUSTRO UNIVERSITARIO DE COLOMBIA

FEDESALUD

Subtemas: desafíos de la universalidad de los sistemas de salud, integración de la salud a la seguridad social y los sistemas de protección social, debate entre aseguramiento y asistencia; desafíos del congreso y el gobierno nacional tras la emergencia social.

Presentar las diferentes salidas posibles a la crisis que enfrenta el sistema

Con la participación de

Nacional: Álvaro Cardona, Decano Facultad Nacional de Salud Pública Universidad de Antioquia. Mario Hernández, MD, Esp. Bioética, MSc. y PhD. Historia Docente Facultad de Medicina Universidad Nacional de Colombia - *¿Es necesario cambiar el modelo de salud en Colombia?*

Internacional: Yves Le Bonniec, Economista. Universidad de París, Instituto de Altos Estudios de América Latina - *Presentación del Sistema de Salud y Seguridad Social en Francia*

Debate Situacional, congresistas invitados: Roy Barreras, Dilian Francisca Toro, Luis Carlos Avellaneda – *Desafíos del congreso frente al Modelo de Salud.* Modera: Félix León Martínez

VALOR DE LA INVERSIÓN ($150.000.oo)m/cte

Incluye Certificado de Asistencia, Publicación *Grupo de Investigación en Protección Social y Salud Pública,* Documentos y material relacionado en CD.

Inscripciones 19 de abril al 5 de mayo en : www.usta.edu.co

Mayor Información:

Carrera 7 No. 51 a – 13 Piso 4 Posgrados de Seguridad Social
PBX: (051) 5 87 87 97 Ext: 1817 – 1820
Correo electrónico: seminarioproteccionsocial@usantotomas.edu.co

Con el apoyo de:

COLCIENCIAS COLOMBIA

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Ambassade de France en Colombie
www.ambafrance-co.org